

Ár 2006, 30. nóvember, var fundur í kjararáði að Hverfisgötu 6a í Reykjavík haldinn af Guðrúnu Zoëga, Jónasi Þór Guðmundssyni og Rannveigu Sigurðardóttur.

Fyrir var tekið:

Að ákveða laun forstöðumanns Kvikmynda- miðstöðvar Íslands

I.

Lög um kjararáð nr. 47/2006 tóku gildi 1. júlí 2006. Verkefni kjararáðs er meðal annars að ákveða laun og starfskjör ríkisstarfsmanna, sem svo er háttað um að þau geta ekki ráðist með samningum á venjulegan hátt vegna eðlis starfanna eða samningsstöðu. Í lögnum er ekki kveðið nánar á um hverjir það eru, heldur er ráðinu sjálfu ætlað að skera úr um það til hverra ákvörðun þess um laun og starfskjör nái. Í ákvæði til bráðabirgða segir að allir þeir sem féllu undir úrskurðarvald Kjaradóms eða kjaranefndar samkvæmt lögum nr. 120/1992 þegar löggin um kjararáð tóku gildi skyldu sæta kjaraákvörðunum þess, þar til kjararáð hefði ákveðið nánar til hverra þessi háttur á ákvörðun kjara skyldi framvegis ná, út frá þeirri meginreglu að kjör ríkisstarfsmanna skuli ráðast með kjarasamningum þar sem því verður við komið. Samkvæmt ákvæði til bráðabirgða heyrir það því undir kjararáð að ákveða laun og starfskjör forstöðumanns Kvikmyndamiðstöðvar Íslands.

Kjararáði barst bréf dagsett 6. nóvember 2006 frá forstöðumanni Kvikmyndamiðstöðvar Íslands þar sem þess var farið á leit að ráðið endurskoðaði laun hans. Í bréfinu sagði að forstöðumaðurinn hefði verið skipaður í starfið í febrúar 2003. Samkvæmt kvikmyndalögum nr. 137/2001 hefði verk- og ábyrgðarsvið forstöðumannsins breyst umtalsvert frá því sem verið hafði hjá Kvikmyndasjóði, sem var fyrirrennari Kvikmyndamiðstöðvar. Engin stjórn væri nú við stofnunina og væri hvorki faglegrí né fjárhagslegri ábyrgð forstöðumannsins deilt með öðrum. Ákvarðanir um og veiting styrkja hvíldi alfarið á honum og væri hann því í miklu návígi við umsækjendur. Vald sem stöðunni fylgdi væri ákaflega vandmeðfarið vegna þess hve miklir fjárhagslegir hagsmunir væru í húfi fyrir umsækjendur. Þess vegna þyrftu bæði styrkveitingar og höfnun á þeim ítarlegar röksemdafærslu við og reyndi á mikið persónulegt návígi í samskiptum við tiltölulega þröngan hóp. Þetta væri ólíkt því sem áður hefði verið hjá Kvikmyndasjóði og því sem virtist algengt hjá sambærilegum stofnunum/sjóðum þar sem fagråd og/eða úthlutunarnefndir fjölluðu um og ákvörðuðu styrkveitingar. Ferðalög og fjarvera vegna starfsins hefðu reynst mikil og hefði forstöðumaðurinn til dæmis verið erlendis í 59 daga árið 2005 og hefðu vinnuhelgar verið 18. Auk þess væru allmargir kvöld- og helgarviðburðir í tengslum við hátíðir og komu erlendra gesta. Forstöðumaðurinn taldi að nokkuð hallaði á sín kjör miðað við ýmsa aðra í stjórnsýslunni sem bæru ekki jafn víðtæka fjárhagslega og stjórnsýslulega ábyrgð. Forstöðumaðurinn kom á fund kjararáðs 21. nóvember og gerði frekari grein fyrir erindi sínu.

Með bréfum dagsettum 20. október 2006 gaf kjararáð menntamálaráðuneyti og fjármálaráðuneyti kost á að leggja fram greinargerðir vegna málsins. Svar dagsett 25. október 2006 barst frá fjármálaráðuneytinu. Frá menntamálaráðuneytinu barst svar dagsett 6. nóvember 2006. Í svarinu sagði meðal annars að við gildistöku kvikmyndalaga hefði ábyrgð á úthlutun úr Kvikmyndasjóði verið færð frá stjórn sjóðsins til forstöðumanns. Úthlutanir sjóðsins byggðu á umsögnum kvikmyndaráðgjafa en ákvörðunarvald væri í höndum forstöðumannsins sem ekki væri bundinn af umsögnum þeirra. Því mæddi mikið á forstöðumanninum og mun meiri kröfur væru gerðar til hans en forstöðumanns Kvikmyndasjóðs samkvæmt eldri lögum um stjórnsýslulega meðferð og afgreiðslu umsókna sem bærust sjóðnum. Horfið hefði verið frá því fyrirkomulagi að úthluta einu sinni á ári og væru umsóknir afgreiddar eftir því sem þær bærust. Álag á forstöðumanninn og starfsfólk væri mikið og stöðugt en verkefni stofnunar-

innar hefðu verið leyst af hendi með miklum ágætum miðað við umfangið og fjölda starfsmanna. Ráðuneytinu þótti rétt að taka undir með forstöðumanninum með að aukið álag fylgdi ferðalögum og kvöld- og helgarvinnu sem væri almennt meiri hjá Kvikmyndamiðstöð Íslands en hjá öðrum stofnunum sem undir ráðuneytið heyrðu af þeirri augljósu ástæðu að kvikmyndagerð væri alþjóðleg, nauðsynlegt væri að kynna íslensk kvikmyndaverk á erlendri grundu auk þess sem sýningar og viðburðir á kvikmyndasviðinu færu fram á kvöldin og um helgar.

II.

Í kvikmyndalögum nr. 137/2001 er gerð grein fyrir starfsemi Kvikmyndamiðstöðvar Íslands. Í 3. grein laganna segir að verkefni hennar sé að styrkja framleiðslu og dreifingu íslenskra kvikmynda; stuðla að kynningu, útbreiðslu og sölu á íslenskum kvikmyndum hér á landi og erlendis og afla upplýsinga um íslenskar kvikmyndir og gefa þær út; efla kvikmyndamenningu á Íslandi; stuðla að auknum samskiptum við erlenda aðila á sviði kvikmyndamála. Í 4. grein segir að menntamálaráðherra skipi forstöðumann til fimm ára í senn. Forstöðumaðurinn skal hafa staðgóða þekkingu á kvikmyndamálum og íslenskri menningu. Hann fer með yfirstjórn Kvikmyndamiðstöðvar, er í fyrirsvari fyrir hana út á við, ber ábyrgð á rekstri hennar og ræður aðra starfsmenn. Kvikmyndasjóður starfar á vegum Kvikmyndamiðstöðvar Íslands og er hlutverk hans að efla íslenska kvikmyndagerð með fjárhagslegum stuðningi. Forstöðumaður Kvikmyndamiðstöðvar tekur endanlega ákvörðun um veitingu fjárstuðnings úr Kvikmyndasjóði. Menntamálaráðherra hefur sett reglugerð nr. 229/2003 sbr. reglugerð nr. 1066/2004 um Kvikmyndasjóð. Þar segir meðal annars að listrænt mat á styrkumsóknum sé í höndum kvikmyndaráðgjafa sem ráðnir séu tímabundið af forstöðumanni. Hlutverki kvikmyndaráðgjafa var breytt í desember 2004 þannig að nú leggja þeir listrænt mat á styrkumsóknir og forstöðumaður tekur endanlega ákvörðun um styrkveitingu að fengnu skriflegu listrænu mati. Áður var hlutverk ráðgjafanna að meta umsóknir og gera tillögur um styrkveitingar til forstöðumanns.

III.

Í 8. grein laga um kjararáð segir, að það skuli við úrlausn mála gæta innbyrðis samræmis í starfskjörum þeim sem það ákveður, og að þau séu á hverjum tíma í samræmi við laun í þjóðfélaginu hjá þeim sem sambærilegir geta talist með tilliti til starfa og ábyrgðar. Við ákvörðun launakjara samkvæmt 4. grein laganna skuli sérstaklega gæta samræmis milli þeirra og þeirra kjara hjá ríkinu sem greidd eru á grundvelli kjarasamninga annars vegar og ákvarðana kjararáðs samkvæmt 3. grein hins vegar. Þá skuli kjararáð ætíð taka tillit til almennrar þróunar kjaramála á vinnumarkaði.

Í 10. grein laga um kjararáð segir að ráðið skuli taka mál til meðferðar þegar því þyki þurfa og ætíð ef orðið hafi verulegar breytingar á þeim launum í þjóðfélaginu sem höfð skuli til viðmiðunar eða á störfum þeirra sem úrskurðarvald þess taki til.

Kjaranefnd tók ákvörðun um laun forstöðumannsins 29. september 2003 eftir að ný kvikmyndalög höfðu verið sett. Þá tók nefndin laun framkvæmdastjórans til endurskoðunar að eigin frumkvæði í ársbyrjun 2004. Niðurstaða þeirrar endurskoðunar var að í fyrri ákvörðun hefði ekki verið tekið nægilegt tillit til þeirrar auknu ábyrgðar á úthlutun styrkja sem lögð var á herðar framkvæmdastjórans árið áður og ákvað nefndin þá að hækka laun hans um einn launaflokk og fjölga einingum um tvær á mánuði.

Í umsögn ráðuneytisins kemur fram að álag á forstöðumanninn hafi verið mikið og stöðugt og að verkefni stofnunarinnar hafi verið leyst vel af hendi. Kjararáð telur að með

fyrirnefndri breytingu á reglugerð um Kvikmyndasjóð sem gerð var í desember 2004 hafi ábyrgð forstöðumannsins á úthlutunum styrkja enn verið aukin. Þá hefur ekki verið tekið nægjanlegt tillit til þess hve mikill hluti starfsins fer fram á kvöldin og um helgar vegna kynningar, útbreiðslu og sölu á íslenskum kvikmyndum hér á landi og erlendis.

Með hliðsjón af framansögðu hefur kjararáð ákveðið að laun og önnur starfskjör forstöðumanns Kvikmyndamiðstöðvar Íslands skuli vera svo sem segir í ákvörðunarorði.

IV.

Ákvörðunarorð

Frá og með 1. júlí 2006 skulu mánaðarlaun forstöðumanns Kvikmyndamiðstöðvar Íslands vera samkvæmt launatöflu kjararáðs nr. 502, launaflokki 128, nú 478.327 krónur. Að auki skal greiða honum 24 einingar á mánuði fyrir alla yfirvinnu er starfinu fylgir.

Eining er 1% af launaflokki 130, í launatöflu kjararáðs nr. 502, nú 5.124 krónur. Einingar greiðast alla mánuði ársins, einnig í sumarleyfi. Af því leiðir að ekki er greitt orlofsfé á einingar.

Laun eru við það miðuð að um fullt starf sé að ræða og þannig ákveðin að ekki komi til frekari greiðslna nema kjararáð úrskurði um það sérstaklega.

Um almenn starfskjör forstöðumannsins gilda reglur kjaranefndar frá 18. júní 2003 þar til annað verður ákveðið.

Guðrún Zoëga

Jónas Þór Guðmundsson

Rannveig Sigurðardóttir