

Ár 2007, 23. janúar, var fundur í kjararáði að Hverfisgötu 6a í Reykjavík haldinn af Guðrúnu Zoëga, Jakobi R. Möller, Jónasi Þór Guðmundssyni, Kristni Hallgrímssyni og Rannveigu Sigurðardóttur.

Fyrir var tekið:

**Að skera úr um hvort heyra skuli undir kjararáð að ákveða laun og starfskjör forstjóra Veiðimálastofnunar**

**I.**

Lög um kjararáð nr. 47/2006 tóku gildi 1. júlí 2006. Um leið féllu úr gildi lög nr. 120/1992 um Kjaradóm og kjaranefnd. Verkefni kjararáðs er að ákveða laun og starfskjör þjóðkjörinna manna, ráðherra og dómara og annarra ríkisstarfsmanna, sem svo er háttáð um að þau geta ekki ráðist með samningum á venjulegan hátt vegna eðlis starfanna eða samningsstöðu. Fullskipað kjararáð ákveður laun forseta Íslands samkvæmt 1. gr. laga nr. 10/1990 um laun forseta Íslands, þingfararkaup samkvæmt lögum nr. 88/1995 um þingfararkaup alþingismanna og þingfararkostnað, og launakjör ráðherra, hæstaréttardómara og héraðsdómara, sbr. 3. gr. laga um kjararáð. Kjararáð skipað þremur mönnum ákveður laun og starfskjör ríkisstarfsmanna sem ekki falla undir 3. gr. og svo er háttáð um að laun þeirra og starfskjör geta ekki ráðist með samningum á venjulegan hátt vegna eðlis starfanna eða samningsstöðu, sbr. 4. gr. laganna. Fullskipað kjararáð sker úr um það til hverra ákvörðun launa og starfskjara samkvæmt 4. gr. skuli ná í nánari atriðum en þar greinir, sbr. 5. gr. laga um kjararáð.

**II.**

Kjararáði barst bréf, dagsett 29. nóvember 2006, frá forstjóra Veiðimálastofnunar, þar sem hann óskaði eftir endurskoðun á launum vegna breytinga sem gerðar hafa verið á Veiðimálastofnun með nýjum lögum nr. 59/2006 um stofnunina, sem tóku gildi 1. júlí 2006. Með lögnum hefði stjórnskipulagi stofnunarinnar verið breytt meðal annars með því að starfsheiti forstöðumanns breytist úr framkvæmdastjóra í forstjóra.

Þar sem um nýtt starfsheiti er að ræða tók ráðið til skoðunar í samræmi við 5. gr., sbr. 4. gr. laga um kjararáð, hvort heyra skyldi undir það að ákveða laun og starfskjör forstjóra Veiðimálastofnunar. Kjararáð gaf forstjóranum, landbúnaðarráðuneyti og fjármálaráðuneyti, með bréfum dagsettum 11. desember 2006, kost á að koma sjónarmiðum á framfæri vegna málsins. Svar barst frá fjármálaráðuneytinu með bréfi dagsettu 28. desember 2006. Í bréfinu sagði meðal annars að forstjórinn væri skipaður af ráðherra til fimm ára í senn. Hann hefði á hendi stjórn stofnunarinnar og réði annað starfsfólk og yrði starfsheitið tilgreint á lista fjármálaráðuneytisins yfir forstöðumenn sem birtur verður í Lögbirtingarblaði fyrir 1. febrúar 2007. Hann væri því embættismaður í skilningi laga nr. 70/1996 um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins og taldi ráðuneytið að kjararáð skyldi úrskurða um laun og starfskjör forstjóra Veiðimálastofnunar. Forstjórinn sagði í bréfi sínu sem dagsett var 28. desember 2006 að það væri tæpast hans að segja til um hvernig háttá skyldi ákvörðun um starfskjör forstjóra Veiðimálastofnunar en líkt og með viðlíka stöður hjá ríkinu væri ýmsum vandkvæðum bundið að um kjörin væri samið í frjálsum samningum. Í bréfi landbúnaðarráðuneytisins sem dagsett var 5. janúar 2007 sagði að ráðuneytið teldi að um laun og starfskjör forstjóra Veiðimálastofnunar skyldu gilda sömu sjónarmið og með aðra forstöðumenn ríkisstofnana.

### III.

Samkvæmt 1. mgr. 4. gr. laga um kjararáð nr. 47/2006 ákveður kjararáð laun og starfskjör ríkisstarfsmanna sem ekki falla undir 3. gr. og svo er háttáð um að laun þeirra og starfskjör geta ekki ráðist með samningum á venjulegan hátt vegna eðlis starfanna eða samningsstöðu, sbr. 1. gr. laganna.

Í athugasemdum með frumvarpinu sem varð að lögum nr. 47/2006 um kjararáð segir að meginreglan á vinnumarkaði, hvort sem er hjá hinu opinbera eða einkaaðilum, hljóti að vera samningsfrelsi og að laun og starfskjör séu ákveðin í frjálsum samningum. Undantekninguna sem lögin mæli fyrir um verði að skýra þröngt. Í 4. gr. komi fram hverjir aðrir en æðstu handhafar ríkisvaldsins, sbr. 3. gr., skuli heyra undir lögin. Meginreglan sé sú að það séu þeir embættismenn og ríkisstarfsmenn sem svo háttar um að laun þeirra og starfskjör geti ekki ráðist með samningum á venjulegan hátt vegna eðlis starfanna eða misvægis samningsstöðu. Við mat á því hverjir falli undir ákvæði 4. greinar sé eðlilegt að horfa til þess annars vegar hverjir gegni störfum sem ekki megi falla niður í verkföllum og hins vegar hverjir gegni störfum sem feli í sér fyrirvar fyrir ríkið í samskiptum við starfsmenn í kjaramálum.

Eins og áður hefur komið fram gilda lög nr. 59/2006 um Veiðimálastofnun og tóku þau gildi 1. júlí 2006. Í 1. gr. laganna segir að Veiðimálastofnun sé rannsóknastofnun á sviði ferskvatnsfiska og lífríkis þeirra og heyri undir yfirstjórn landbúnaðarráðherra. Samkvæmt 2. gr. skipar ráðherra forstjóra til fimm ára. Hann hefur á hendi stjórn stofnunarinnar og ræður annað starfsfólk og ákveður starfssvið þess. Hann fer því með fyrirvar fyrir ríkið í samskiptum við starfsmenn í kjaramálum. Forstjórinn er embættismaður samkvæmt 22. gr. laga nr. 70/1996 um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins. Samkvæmt 40. grein sömu laga er embættismönnum óheimilt að efna til eða taka þátt í verkfalli eða öðrum sambærilegum aðgerðum.

Með vísan til framangreinds er það niðurstaða kjararáðs að störf forstjóra Veiðimálastofnunar séu þess eðlis að heyra skuli undir það að ákveða laun og starfskjör hans, sbr. 4. gr. laga nr. 47/2006.

### IV.

#### Úrskurðarorð

Ákvörðun launa og starfskjara forstjóra Veiðimálastofnunar heyrir undir kjararáð.

---

Guðrún Zoëga

---

Jakob R. Möller

---

Jónas Þór Guðmundsson

---

Kristinn Hallgrímsson

---

Rannveig Sigurðardóttir