

Ár 2010, mánudaginn 21. júní 2010 var fundur í kjararáði að Hverfisgötu 6a í Reykjavík haldinn af Guðrúnu Zoëga, Jakobi R. Möller og Jónasi Þór Guðmundssyni.

Fyrir var tekið:

Að ákveða laun og starfskjör forstjóra Isavia ohf.

I.

Fullskipað kjararáð kvað hinn 23. febrúar 2010 upp úrskurð nr. 2010.4.001 um almennar forsendur ákvarðana um laun og önnur starfskjör þeirra sem með lögum nr. 87/2009 bættust í þann hóp sem undir kjararáð heyrir. Meðal þeirra var forstjóri Flugstoða ohf. og forstjóri Keflavíkurflugvallar ohf. Sama dag ákvað kjararáð laun áður nefndra forstjóra, sbr. úrskurði nr. 2010.4.004 og 2010.4.007. Með lögum nr. 153/2009 um samruna opinberu hlutafélaganna Flugstoða og Keflavíkurflugvallar var samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra gert heimilt, fyrir hönd íslenska ríkisins, að ákveða samruna fyrrnefndra hlutafélaga í nýtt opinbert hlutafélag sem stofnað skyldi af þessu tilefni. Félagið var stofnað 29. janúar 2010 en tók formlega til starfa 1. maí 2010. Með þessum úrskurði tekur þriggja manna kjararáð ákvörðun um launakjör forstjóra hins sameinaða félags, Isavia ohf., og byggir hún á þeim almennu forsendum sem ákveðnar voru í úrskurði nr. 2010.4.001. Ber því að líta á úrskurðina sem eina heild.

II.

Kjararáði barst tölvubréf stjórnarformanns Isavia ohf., dagsett 18. maí 2010. Í því kemur fram að 1. maí 2010 hafi nýtt opinbert fyrirtæki um sameinaðan rekstur Flugstoða ohf. og Keflavíkurflugvallar ohf. formlega tekið til starfa. Jafnframt segir að forstjóri Keflavíkurflugvallar ohf. hafi verið ráðinn forstjóri hins nýja félags og þess óskað að kjararáð úrskurði um launakjör hans.

Kjararáð skrifaði forstjóra Isavia ohf. 19. maí 2010 og gaf honum kost á að koma sjónarmiðum á framfæri við ráðið auk þess sem óskað var eftir upplýsingum um aukastörf og hlunnindi sem starfinu fylgja. Með bréfum dagsettum sama dag var fjármálaráðuneyti og samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneyti gefinn kostur á að koma sjónarmiðum á framfæri við ráðið.

Fjármálaráðuneytið svaraði með bréfi dagsettu 2. júní 2010. Í bréfinu sagði meðal annars að Isavia ohf. væri sjálfstætt hlutafélag í eigu ríkisins. Það hefði tekið til starfa 1. maí 2010 með sameiningu á starfsemi Flugstoða ohf. og Keflavíkurflugvallar ohf. Hlutverk Isavia ohf. væri að annast rekstur og uppbyggingu allra flugvalla og landingarstaða á Íslandi. Einnig annist Isavia ohf. alla flugleiðsöguþjónustu sem Ísland veiti fyrir alþjóðlegt flug og innanlandsflug. Laun bæði flugvallarstjórans á Keflavíkurflugvelli og forstjóra Flugstoða ohf. hefðu verið ákveðin af kjararáði. Teldi ráðuneytið eðlilegt að horft væri til þess auk annarra viðmiða.

Svar barst hvorki frá forstjóranum né frá samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytinu.

III.

Í lögum nr. 153/2009 segir að tilgangur félagsins skuli vera í samræmi við tilgang hinna yfirteknú félaga og skuli honum vera nánar lýst í samþykktum þess. Við samrunann skuli hið nýja félag yfirtaka öll réttindi og allar skuldbindingar hinna yfirteknú félaga sem kveðið sé á um í lögum nr. 102/2006 um stofnun hlutafélags um flugleiðsöguþjónustu og flugvallarekstur Flugmálastjórnar Íslands, Flugstoða ohf., og lögum nr. 76/2008 um stofnun opinbers hlutafélags um rekstur Keflavíkurflugvallar o.fl. Í síðarnefndu lögunum segir að tilgangur félagsins sé að annast rekstur, viðhald og uppbyggingu Keflavíkurflugvallar sem borgaralegs alþjóðaflugvallar auk hagnýtingar flugvallarsvæðisins í þágu öryggis- og varnartengdrar

starfsemi og þjóðlegra skuldbindinga ríkisins. Enn fremur skuli félagið annast rekstur, viðhald og uppbyggingu Flugstöðvar Leifs Eiríkssonar, þ.m.t. rekstur verslunar með tollfrjálsar vörur á flugvallarsvæðinu, starfsemi sem sé í beinum tengslum við flugrekstur, rekstur flugvalla og flugstöðvar og aðra starfsemi sem nauðsynlegt er að sé innan haftasvæðis flugverndar. Í lögum nr. 102/2006 segir að tilgangur félagsins sé að annast rekstur og uppbyggingu flugleiðsögupjónustu, þ.m.t. flugumferðarþjónustu, fjarskipta- og leiðsögukerfa og annast rekstur og uppbyggingu flugvalla svo og aðra skylda starfsemi.

IV.

Í 8. gr. laga um kjararáð nr. 47/2006 segir, að það skuli við úrlausn mála gæta innbyrðis samræmis í starfskjörum þeim sem það ákveður og að þau séu á hverjum tíma í samræmi við laun í þjóðfélaginu hjá þeim sem sambærilegir geta talist með tilliti til starfa og ábyrgðar. Við ákvörðun launakjara samkvæmt 4. gr. laganna skuli sérstaklega gæta samræmis milli þeirra og þeirra kjara hjá ríkinu sem greidd eru á grundvelli kjarasamninga annars vegar og ákvarðana kjararáðs samkvæmt 3. gr. hins vegar. Þá skuli kjararáð ætíð taka tillit til almennrar þróunar kjaramála á vinnumarkaði. Með lögum nr. 148/2008 var kjararáði falið, án tillits til fyrri lögmæltra viðmiða, að kveða upp úrskurð fyrir árslok 2008 er fæli í sér 5–15% launalækkun alþingismanna og ráðherra er gilti frá 1. janúar 2009. Til ársloka 2009 skyldi ráðinu óheimilt að endurskoða úrskurðinn til hækkunar. Jafnframt skyldi kjararáð endurskoða kjör annarra til samræmis. Svohljóðandi málsliður bættist við 8. gr. laganna með breytingu sem gerð var á lögum um kjararáð með lögum nr. 87/2009: „Við ákvörðun sína skal kjararáð gæta þess að föst laun fyrir dagvinnu, annarra en forseta Íslands, verði ekki hærri en föst laun forsætisráðherra skv. 3. gr.“ Föst laun forsætisráðherra eru nú 935.000 krónur á mánuði. Síðast var lögum um kjararáð breytt með lögum nr. 127/2009 en í þeim segir að til nóvemberloka 2010 sé óheimilt að endurskoða til hækkunar úrskurði sem kveðnir höfðu verið upp á grundvelli laga nr. 148/2008. Við endurskoðun eða ákvörðun kjara annarra aðila sem heyra undir ráðið skuli gætt innbyrðis samræmis eftir því sem framast sé unnt og að virtum ákvæðum 8. gr. laga nr. 47/2006.

Með þeim breytingum, sem að ofan greinir, á skipulagi ákvarðana um launakjör þeirra sem heyra undir kjararáð hefur, eins fram kemur í úrskurði nr. 2010.4.001 um almennar forsendur, verið raskað því fyrirkomulagi og viðmiðum sem tilgreind voru í 8. gr. laga um kjararáð nr. 47/2006 eins og þau upphaflega voru. Kjararáð verður samkvæmt 8. gr. eins og hún nú er fyrst og fremst að miða við föst laun forsætisráðherra og þær ákvarðanir sem Alþingi tók um lækkun launa þeirra sem hafa heyrt undir ákvörðunarvald ráðsins. Af þessu leiðir einnig, að svo geti í auknum mæli farið að æðsti stjórnandi hlutafélags eða stofnunar í eigu ríkisins verði ekki með hæst laun starfsmanna, en við því hefur kjararáð engin úrræði. Fyrirvaralaus ákvæði laga nr. 148/2008 og 87/2009 hafa í reynd afnumið meginefni 8. gr. laga um kjararáð.

Þeir sem heyra undir ákvörðunarvald kjararáðs taka laun samkvæmt launaflokkum 123 til 142, að forseta Íslands og forsætisráðherra undanskildum. Mánaðarlaun í launaflokki 123 eru 458.224 krónur, í launaflokki 140 806.230 krónur og í launaflokki 142 862.207 krónur. Í launaflokkum 140 til 142 eru hæstaréttardómarar, ríkissáttasemjari, ríkisendurskoðandi, rektor Háskóla Íslands, vegamálastjóri, skrifstofustjóri Alþingis og ráðuneytisstjórar. Auk mánaðarlauna fá þessir embættismenn greitt fyrir yfirvinnu og álag í formi eininga, 6 til 24 einingar á mánuði, forseti Hæstaréttar mest, en aðrir mest 18 einingar. Einingafjöldi til viðbótar mánaðarlaunum í launaflokkum 123 til 142 er almennt á bilinu 0-20.

Kjararáð ákvað laun forstjóra Keflavíkurflugvallar ohf. og forstjóra Flugstöða ohf. hinn 23. febrúar 2010. Við ákvörðun mánaðarlauna, þ.e. fastra launa fyrir dagvinnu, forstjóra hins sameinaða félags (Isavia ohf.) hefur ráðið tekið mið af mánaðarlaunum forstjóra Keflavíkurflugvallar ohf. og vegamálastjóra, en sá fyrrnefndi var í launaflokki 139 og

vegamálastjóri er í launaflokki 140. Í úrskurði nr. 2010.4.007 sagði að við ákvörðun einingafjölda hefði verið gætt meðalhófssjónarmiða til þess að komast hjá því að laun lækkuðu óhóflega. Það leiddi til tímabundins ósamræmis við laun þeirra sem hafa heyrt undir kjararáð, en búast mætti við endurskoðun einingafjölda allra þeirra sem undir kjararáð heyrta eftir 1. desember 2010 eins og nánar er gerð grein fyrir í úrskurði nr. 2010.4.001.

Vakin er athygli á því að í úrskurði nr. 2010.4.001 um almennar forsendur segir að kjósi framkvæmdastjóri að halda bifreiðahlunnindum samkvæmt ráðningarsamningi, þar með töldum greiðslum sem miðast við tiltekinn fjölda ekinna kílómetra, skuli verðmæti þeirra samkvæmt mati ríkisskattstjóra dragast frá heildarlaunum sem kjararáð ákveður og fram koma í ákvörðunarorði. Jafnframt segir að laun séu ákveðin miðað við lífeyrisréttindi í A-deild Lífeyrissjóðs starfsmanna ríkisins (LSR) og sé miðað við að verðmæti iðgjalds launagreiðanda sé 20% af heildarlaunum. Sé iðgjald launagreiðanda í annan lífeyrissjóð en LSR, að séreignasjóði meðtöldum, hærra eða lægra en 20% af launum skulu heildarlaun, sem ákveðin verða af þriggja manna kjararáði, hækka eða lækka um það hlutfall sem mismuninum nemur. Sama á við ef greitt er meira eða minna en 2% af launum í séreignasjóð fyrir félaga í LSR, sjá nánar kafla VIII í úrskurði nr. 2010.4.001. Þá skulu greiðslur fyrir fastlínusíma á heimili framkvæmdastjóra dragast frá heildarlaunum sem fram koma í úrskurðarorði.

Eins og fram kemur í IX. kafla úrskurðar kjararáðs nr. 2010.4.001 taka ákvarðanir ráðsins gildi frá ákvörðunardegi nema annað sé sérstaklega tekið fram í einstökum ákvörðunum.

Að öðru leyti en hér kemur fram vísast til úrskurðar kjararáðs um almennar forsendur nr. 2010.4.001, sem gilda um laun og starfskjör forstjóra Isavia ohf.

V.

Ákvörðunarorð

Frá og með 1. maí 2010 skulu mánaðarlaun forstjóra Isavia ohf. vera samkvæmt launaflokki 502-140, nú 806.230 krónur. Að auki skal greiða honum 50 einingar á mánuði fyrir alla yfirvinnu og álag er starfinu fylgir.

Eining er 1% af launaflokki 502-126, nú 5.058 krónur. Einingar greiðast alla mánuði ársins, einnig í sumarleyfi. Af því leiðir að ekki er greitt orlofsfé á einingar.

Sé iðgjald launagreiðanda í annan lífeyrissjóð en Lífeyrissjóð starfsmanna ríkisins, að séreignasjóði meðtöldum, hærra eða lægra en 20% af launum skulu heildarlaun sem hér eru ákveðin hækka eða lækka um það hlutfall sem mismuninum nemur.

Njóti forstjóri Isavia ohf. bifreiðahlunninda skal draga verðmæti þeirra samkvæmt mati ríkisskattstjóra frá heildarlaunum sem hér eru ákveðin.

Laun eru miðuð við fullt starf þannig að ekki komi til frekari greiðslna nema kjararáð úrskurði um það sérstaklega.

Um almenn starfskjör forstjórans gilda reglur kjararáðs frá 9. júní 2010.

Ákvörðun þessi gildir fyrir þann sem nú gegnir starfi forstjóra Isavia ohf.

Guðrún Zoëga

Jakob R. Möller

Jónas Þór Guðmundsson