

Ár 2010, föstudaginn 24. september, var fundur í kjararáði að Hverfisgötu 6a í Reykjavík haldinn af Svanhildi Kaaber, Guðrúnu Zoëga og Jónasi Þór Guðmundssyni.

Fyrir var tekið:

Að ákveða laun og starfskjör forstjóra Þjóðskrár Íslands

I.

Samkvæmt 1. gr. laga nr. 47/2006 um kjararáð, sbr. 1. gr. laga nr. 168/2007 um breyting á þeim lögum, er verkefni ráðsins meðal annars að ákveða laun forstöðumanna ríkisstofnana. Þjóðskrá Íslands er ríkisstofnun sem var sett á stofn með lögum nr. 77/2010 um sameiningu Þjóðskrár og Fasteignaskrár Íslands. Heyrir því undir kjararáð að ákveða forstjóra hennar laun.

II.

Kjararáði barst bréf frá dómsmála- og mannréttindaráðuneyti, dagsett 5. júlí 2010. Í bréfinu eru kjararáði kynnt ný lög um sameiningu Þjóðskrár og Fasteignaskrár Íslands, sem tóku gildi 1. júlí 2010. Hin nýja stofnun beri heitið Þjóðskrá Íslands og taki við verkefnum Þjóðskrár og Fasteignaskrár Íslands. Þjóðskrá Íslands sé ábyrgðaraðili að almannaskráningu og skuli hún fylgja lögum um persónuvernd og meðferð persónuupplýsinga, þar á meðal um öryggi gagna, fræðslu og tilkynningarskyldu. Málefni Fasteignaskrár Íslands hafi flust frá fjármálaráðuneytinu til dómsmála- og mannréttindaráðuneytis með lögum nr. 98/2009 um tilfærslu verkefna innan Stjórnarráðs Íslands. Þar með heyrðu tvær af grunnskram þjóðarinnar undir ábyrgðarvið sama ráðuneytis; Fasteignaskrá Íslands sem færi með skráningu allra fasteigna í landinu og Þjóðskrá sem annaðist meðal annars almannaskráningu og útgáfu ýmissa vottorða og skilríkja því viðkomandi. Breytingin ætti að stuðla að aukinni samvinnu og samræmingu í skráarvinnslu ríkisins og fæli í sér aukna möguleika á rekstrarhagræði. Meginviðfangsefni Þjóðskrár og Fasteignaskrár Íslands væru sambærileg, þ.e. skráning, varsla, úrvinnsla og miðlun upplýsinga. Sameining leiddi til samlegðaráhrifa og stærðarhagkvæmni í skráarhaldi. Þjóðskrá væri ekki lengur skrifstofa í dómsmála- og mannréttindaráðuneytinu með sjálfstæðan fjárhag, heldur hluti af nýrri stofnun. Hlutverk stjórnar Fasteignaskrár Íslands verði óbreytt, en hún skuli móta starf og innra skipulag stofnunarinnar, hafa eftirlit með starfsemi hennar og gera tillögur að gjaldskrá. Hlutverk stjórnar taki ekki til þeirra verkefna sem lög nr. 54/1962 um þjóðskrá og almannaskráningu kveði á um. Bréfinu fylgdi staðfest skipurit Þjóðskrár Íslands.

Kjararáð gaf fjármálaráðuneyti og forstjóra Þjóðskrár Íslands kost á að koma sjónarmiðum á framfæri við ráðið með bréfum dagsettum 16. ágúst 2010.

Fjármálaráðuneyti sendi kjararáði bréf dagsett 27. ágúst 2010. Í bréfinu sagði að það væri mat fjármálaráðuneytisins að forstjóri Þjóðskrár Íslands teldist forstöðumaður, samkvæmt 13. tölulið 1. mgr. 22. gr. laga nr. 70/1996.

Bréf forstjóra Þjóðskrár Íslands er dagsett 5. september 2010. Í bréfinu vísar hann til bréfs dómsmála- og mannréttindaráðuneytisins, en bendir auk þess á breytingar sem urðu 1. janúar 2009 þegar lögleitt var að stofnuð yrði og haldin ein fasteignaskrá fyrir Ísland og heiti Fasteignamats ríkisins breytt í Fasteignaskrá Íslands. Samhliða hefði öll ákvörðun og framkvæmd fasteignamats verið flutt til Fasteignaskrár Íslands frá yfirfasteignamatsnefnd auk þess sem breyting hefði verið gerð á fjármögnun stofnunarinnar þannig að hún fjármagnaði rekstur sinn með tekjum af starfseminni. Vísaði hann til erindis síns til kjararáðs af því tilefni

þar sem hann hafði óskað eftir hækkun launa, en kjararáð synjaði erindinu. Óskaði hann eftir að kjararáð endurskoðaði þá ákvörðun eða tæki a.m.k. þá aukningu verkefna og ábyrgðar með í reikninginn við ákvörðun launakjara forstjóra Þjóðskrár Íslands. Í bréfinu bendir hann á að starf forstjóra Þjóðskrár Íslands sé mun margþættara og umfangsmeira en starf forstjóra Fasteignaskrár Íslands eins og fram komi í bréfi dómsmála- og mennréttindaráðuneytisins. Útgjöld Fasteignaskrár Íslands hefðu verið 613 m.kr. árið 2009 og útgjöld Þjóðskrár 478 m.kr. Hjá Fasteignaskrá hefðu unnið 55 manns og 35 hjá Þjóðskrá og sé umfang rekstrar Þjóðskrár Íslands því um 75% meira en rekstrar Fasteignaskrár Íslands. Þjóðskrá og fasteignaskrá séu grundvallarskrár þjófélagsins, og byggi flestar aðrar skrár á upplýsingum úr þeim. Forstjórastarfinu fylgi því mikil ábyrgð. Engin aukastörf eða hlunnindi fylgi starfinu. Að lokum fer hann fram á að laun hans hækki um fjóra launaflokka en einingafjöldi verði óbreyttur.

III.

Þjóðskrá Íslands var stofnuð með lögum nr. 77/2010 sem tóku gildi 1. júlí 2010. Í 1. gr. laganna segir að Þjóðskrá og Fasteignaskrá Íslands skuli sameinast í eina ríkisstofnun sem nefnist Þjóðskrá Íslands. Dómsmála- og mannréttindaráðuneytið fer með framkvæmd laganna. Þjóðskrá Íslands er ábyrgðaraðili að almannaskráningu og skal fylgja lögum um persónuvernd og meðferð persónuupplýsinga, þar á meðal um öryggi gagna, fræðslu og tilkynningarskyldu. Í ákvæði til bráðabirgða segir að starfsmenn Þjóðskrár og Fasteignaskrár Íslands, sem eru í starfi við gildistöku laganna, verði starfsmenn Þjóðskrár Íslands með sömu starfskjörum og áður giltu. Í greinargerð með frumvarpi sem varð að lögum nr. 77/2010 segir að dómsmálaráðherra hafi sett á fót samráðshóp um málefni Þjóðskrár og Fasteignaskrár Íslands og lagði hópurinn til að tölvudeildir Þjóðskrár og Fasteignaskrár Íslands yrðu sameinaðar og féllst ráðherra á þá tillögu sem kom til framkvæmda 1. janúar 2010. Við þessa vinnu komu fram fjölmörg atriði sem bentu til þess að mikið hagræði yrði af fullri sameiningu Þjóðskrár og Fasteignaskrár Íslands og lagði hópurinn til að starfsemin yrði sameinuð í eina stofnun. Hefði könnun samráðshópsins leitt í ljós að með sameiningu mætti í senn ná fram fjárhagslegri hagkvæmni og framþróun í skráarhaldi. Ekki er þó gert ráð fyrir að útgjöld lækki á næstunni og samkvæmt ákvæði til bráðabirgða halda starfsmenn Þjóðskrár og Fasteignaskrár Íslands störfum sínum og starfskjörum.

IV.

Í 8. gr. laga um kjararáð segir, að það skuli við úrlausn mála gæta innbyrðis samræmis í starfskjörum þeim sem það ákveður, og að þau séu á hverjum tíma í samræmi við laun í þjófélaginu hjá þeim sem sambærilegir geta talist með tilliti til starfa og ábyrgðar. Við ákvörðun launakjara samkvæmt 4. gr. laganna skuli sérstaklega gæta samræmis milli þeirra og þeirra kjara hjá ríkinu sem greidd eru á grundvelli kjarasamninga annars vegar og ákvarðana kjararáðs samkvæmt 3. gr. hins vegar. Þá skuli kjararáð ætíð taka tillit til almennrar þróunar kjaramála á vinnumarkaði. Með lögum nr. 148/2008 var kjararáði falið, án tillits til fyrri lögmæltra viðmiða, að kveða upp úrskurð fyrir árslok 2008 er fæli í sér 5-15% launalækkun alþingismanna og ráðherra er gilti frá 1. janúar 2009. Til ársloka 2009 skyldi ráðinu óheimilt að endurskoða úrskurðinn til hækkunar. Jafnframt skyldi kjararáð endurskoða kjör annarra til samræmis. Svohljóðandi málsliður bættist við 8. gr. laganna með breytingu sem gerð var á lögum um kjararáð með lögum nr. 87/2009: „Við ákvörðun sína skal kjararáð gæta þess að föst laun fyrir dagvinnu, annarra en forseta Íslands, verði ekki hærri en föst laun forsætisráðherra skv. 3. gr.“ Föst laun forsætisráðherra eru nú 935.000 krónur á mánuði. Síðast var lögum um kjararáð breytt með lögum nr. 127/2009 en í þeim segir að til nóvemberloka 2010

sé óheimilt að endurskoða til hækkunar úrskurði sem kveðnir höfðu verið upp á grundvelli 1. másl. 1. mgr. bráðabirgðaákvæðis II í lögum um kjararáð, sbr. lög nr. 148/2008. Við endurskoðun eða ákvörðun kjara annarra aðila sem heyra undir ráðið skuli gætt innbyrðis samræmis eftir því sem framast sé unnt og að virtum ákvæðum 8. gr. laga nr. 47/2006.

Með þeim breytingum, sem að ofan greinir, á skipulagi ákvarðana um launakjör þeirra sem heyra undir kjararáð hefur verið raskað því fyrirkomulagi og viðmiðum sem tilgreind voru í 8. gr. laga um kjararáð nr. 47/2006 eins og þau upphaflega voru. Kjararáð verður samkvæmt 8. gr., eins og hún nú er, fyrst og fremst að miða við föst laun forsætisráðherra og þær ákvarðanir sem Alþingi tók um lækkun launa þeirra sem hafa heyrt undir ákvörðunarvald ráðsins.

Eins og fram hefur komið er Þjóðskrá Íslands ný stofnun sem varð til við sameiningu Fasteignaskrár Íslands og Þjóðskrár. Tilgangur með sameiningunni er að ná fram samlegðaráhrifum og aukinni hagkvæmni. Ekki er þó gert ráð fyrir að útgjöld lækki eða að starfsmönnum fækki. Við ákvörðun launa forstjórans hefur verið tekið mið af áætluðu umfangi stofnunarinnar. Höfð hefur verið hliðsjón af launum sem forstöðumenn þeirra stofnana, sem hafa verið sameinaðar í Þjóðskrá Íslands, höfðu áður og af launum forstöðumanna annarra stofnana dóms- og mannréttindaráðuneytisins, svo og hagstofustjóra.

Með hliðsjón af framansögðu hefur kjararáð ákveðið að laun forstjóra Þjóðskrár Íslands skuli vera sem segir í ákvörðunarorði.

V.

Ákvörðunarorð

Frá og með 1. júlí 2010 skulu mánaðarlaun forstjóra Þjóðskrár Íslands vera samkvæmt launaflokki 502-137, nú 729.163 krónur. Að auki skal greiða honum 14 einingar á mánuði fyrir alla yfirvinnu er starfinu fylgir.

Eining er 1% af launaflokki 502-126, nú 5.058 krónur. Einingar greiðast alla mánuði ársins, einnig í sumarleyfi. Af því leiðir að ekki er greitt orlofsfé á einingar.

Laun eru við það miðuð að um fullt starf sé að ræða og þannig ákveðin að ekki komi til frekari greiðslna nema kjararáð úrskurði um það sérstaklega.

Um almenn starfskjör forstjóra Þjóðskrár Íslands gilda reglur kjararáðs frá 30. maí 2007.

Svanhildur Kaaber

Guðrún Zoëga

Jónas Þór Guðmundsson