

Ár 2015, föstudaginn 20. mars, var fundur í kjararáði að Hverfisgötu 6a í Reykjavík haldinn af Jónasi Þór Guðmundssyni, Huldu Árnadóttur og Óskari Bergssyni.

Fyrir var tekið:

Að ákveða laun og starfskjör forstjóra Heilbrigðisstofnunar Suðurlands

I.

Samkvæmt 1. gr. laga nr. 47/2006 um kjararáð, sbr. 1. gr. laga nr. 168/2007 um breyting á þeim lögum, er verkefni þess meðal annars að ákveða laun forstöðumanna ríkisstofnana. Forstjóri Heilbrigðisstofnunar Suðurlands er á lista fjármála- og efnahagsráðherra yfir forstöðumenn samkvæmt 2. mgr. 22. gr. laga um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins nr. 70/1996. Heyrir því undir kjararáð að ákveða forstjóranum laun.

II.

Kjararáði barst bréf dagsett 3. október 2014 frá velferðarráðuneytinu. Í bréfinu er þess óskað að kjararáð taki ákvörðun um laun forstjóra nýrrar Heilbrigðisstofnunar Suðurlands sem tók til starfa 1. október 2014 við sameiningu Heilbrigðisstofnunar Suðurlands, Heilbrigðisstofnunar Suð-Austurlands og Heilbrigðisstofnunarinnar í Vestmannaeyjum.

Með bréfi dagsettu 15. október 2014 var forstjóra Heilbrigðisstofnunar Suðurlands gefinn kostur á að koma á framfæri sjónarmiðum sínum við ráðið í tilefni af væntanlegri launaákvörðun, sbr. 13. gr. stjórnarsýslulaga nr. 37/1993. Jafnframt var velferðarráðuneyti og fjármála- og efnahagsráðuneyti gefinn kostur á að leggja fram greinargerðir, sbr. 6. gr. laga um kjararáð.

Forstjórinn sendi kjararáði bréf dagsett 31. október 2014. Í bréfinu segir að hlutverk Heilbrigðisstofnunar Suðurlands sé að leggja grunn að skipulagi almennrar heilbrigðisþjónustu ásamt því að veita sérhæfða heilbrigðisþjónustu eins og við eigi og tryggja íbúum í heilbrigðisumdæmi Suðurlands og öðrum þjónustugegum, svo sem ferðamönnum á svæðinu jafnan aðgang að fullkomnustu heilbrigðisþjónustu sem á hverjum tíma séu tók á að veita. Heilbrigðisumdæmi Suðurlands sé víðfeðmasta heilbrigðisumdæmi landsins. Í bréfinu segir að meginstoðir þjónustunnar séu eftirfarandi: Almennar lyflækningar, hjúkrun og heimahjúkrun, slysa- og bráðamóttaka, mæðravernd, ung- og smábarnavernd ásamt heilsugæslu í grunnskólum, forvarnir, heilsuvernd og önnur sérhæfð heilbrigðisþjónusta og stoðeildarþjónusta og rannsóknir. Í bréfi forstjórans kemur fram að markmið sameiningarinnar hafi verið að styrkja heilbrigðisþjónustuna í umdæminu og viðhalda henni ásamt því að auka öryggi og gæði þjónustu. Heilbrigðisráðuneytið hafi lagt áherslu á að færa ákvarðanir er varði þjónustu og rekstur úr ráðuneytinu í umdæmin. Hlutverk forstjóra sé að bera ábyrgð á því að ný heilbrigðisstofnun starfi í samræmi við lög og fyrirmæli ráðherra. Jafnframt beri forstjóri ábyrgð á starfsemi og þjónustu stofnunarinnar, að rekstur sé í samræmi við fjárlög og að fjármunir séu nýttir á árangursríkan hátt. Einnig beri hann ábyrgð á að upplýsa hagsmunaaðila um starfsemi og þróun stofnunar. Fram kemur að heildarframlag til stofnunarinnar á fjárlögum 2015 sé um 3,6 milljarðar króna. Árlega starfi ríflega 600 manns í tæplega 400 stöðugildum hjá stofnuninni. Stofnunin skiptist í 10 starfsstöðvar og þjónustukjarna. Vegalengd milli vestasta og austasta þjónustukjarna sé um 429 km. Fjöldi íbúa í umdæminu sé um 26.000 manns, auk hundruð þúsunda ferðamanna sem heimsæki svæðið árlega. Þá hafi stofnunin mikilvægu hlutverki að gegna á svæðinu í samvinnu við Almannavarnir í tengslum við náttúruvá.

Fjármála- og efnahagsráðuneytið sendi kjararáði bréf dagsett 17. nóvember 2014. Í bréfinu segir að ljóst sé að mun meira álag hljóti að hvíla á forstjóra nýrrar heilbrigðisstofnunar þar sem stofnunin hafi stækkað umtalsvert við sameininguna. Ráðuneytið telji eðlilegt að kjararáð horfi til þessa auk annarra viðmiðana við ákvörðun á launakjörum forstjórans.

Velferðarráðuneytið sendi kjararáði bréf dagsett 2. desember 2014. Í bréfinu segir að þann 1. október 2014 hafi þrjár stofnanir, þ.e. Heilbrigðisstofnun Suðurlands, Heilbrigðisstofnun Suð-Austurlands og Heilbrigðisstofnunin í Vestmannaeyjum verið sameinaðar í eina stofnun, Heilbrigðisstofnun Suðurlands. Eftir sameininguna verði ársvelta hinnar nýju stofnunar nálægt 4 milljörðum króna og fjöldi

starfsmanna um 475 í 300 ársverkum. Starfsemi stofnunarinnar sé dreifð á stórt landsvæði eða frá Ölfusi að Lóni. Telur ráðuneytið að við ákvörðun launa forstjórans þurfi að horfa til stærðar og umfangs stofnunarinnar ásamt því að taka tillit til þess að stofnunin sé eina heilbrigðisstofnunin á þessu stóra landsvæði. Mikil ábyrgð hvíli á herðum forstjórans að sjá til þess að veitt sé góð heilbrigðisþjónusta á öllu svæðinu í samræmi við lög.

Með bréfi dagsettu 9. desember 2014 fékk forstjórinn send bréf velferðarráðuneytis og fjármála- og efnahagsráðuneytis til kynningar og honum gefinn kostur á að koma á framfæri athugasemdum við efni þeirra. Engar athugasemdir bárust.

III.

Lög nr. 40/2007 um heilbrigðisþjónustu taka til skipulags heilbrigðisþjónustu. Markmið laganna er að allir landsmenn eigi kost á fullkornustu heilbrigðisþjónustu sem á hverjum tíma eru tök á að veita til verndar andlegri, líkamlegri og félagslegri heilbrigði. Í lögnum segir að landinu skuli skipt í heilbrigðisumdæmi og skal kveðið á um skiptinguna í reglugerð. Heilbrigðisstofnanir sem veita almenna heilbrigðisþjónustu í hverju umdæmi skulu hafa með sér samstarf um skipulag heilbrigðisþjónustu á svæðinu. Ráðherra getur, að höfðu samráði við hlutaðeigandi sveitarfélög og Samband íslenskra sveitarfélaga, ákveðið að sameina heilbrigðisstofnanir innan heilbrigðisumdæmis með reglugerð.

Í lögnum segir að í hverju heilbrigðisumdæmi skuli starfrækt heilbrigðisstofnun eða heilbrigðisstofnanir sem veiti almenna heilbrigðisþjónustu í umdæminu. Ráðherra getur með reglugerð kveðið nánar á um starfsemi heilbrigðisstofnana í hverju umdæmi og þá heilbrigðisþjónustu sem þar er veitt.

Forstjórar heilbrigðisstofnana eru skipaðir af ráðherra til fimm ára í senn. Forstjóri skal hafa háskólamenntun og/eða reynslu af rekstri og stjórnun sem nýtist honum í starfi. Ráðherra skal skipa þriggja manna nefnd til fjögurra ára í senn til að meta hæfni umsækjenda um stöður forstjóra heilbrigðisstofnana. Fulltrúar í nefndinni skulu hafa þekkingu á rekstri, starfsmannamálum, stjórnsýslu og heilbrigðisþjónustu. Engan má skipa til starfa nema nefndin hafi talið hann hæfan. Ráðherra setur forstjóra heilbrigðisstofnunar erindisbréf þar sem tilgreind skulu helstu markmið í þjónustu og rekstri stofnunar og verkefni hennar til lengri og skemmri tíma. Forstjóri ber ábyrgð á að stofnun sem hann stýrir starfi í samræmi við lög, stjórnvaldsfyrirmæli og erindisbréf. Forstjóri ber ábyrgð á þeirri þjónustu sem stofnunin veitir og að rekstrarútgjöld og rekstrarafkoma stofnunar sé í samræmi við fjárlög og að fjármunir séu nýttir á árangursríkan hátt. Forstjórar heilbrigðisstofnana ráða starfslíð þeirra. Þeir skulu í samráði við framkvæmdastjórn gera tillögu að skipuriti stofnunar og skal hún lögð fyrir ráðherra til staðfestingar. Á heilbrigðisstofnun skal starfa framkvæmdastjóri lækninga, framkvæmdastjóri hjúkrunar og eftir atvikum aðrir faglegir yfirstjórnendur sem bera faglega ábyrgð á þjónustu stofnunar gagnvart forstjóra.

Á heilbrigðisstofnun skal starfa þriggja manna framkvæmdastjórn undir yfirstjórn forstjóra. Framkvæmdastjóri lækninga og framkvæmdastjóri hjúkrunar og eftir atvikum aðrir faglegir yfirmenn skulu skipa framkvæmdastjórn ásamt forstjóra. Áður en forstjóri tekur mikilvægar ákvarðanir er varða þjónustu og rekstur stofnunar skal hann taka mál upp á vettvangi framkvæmdastjórnar og leita ráðgjafar og álits stjórnarmanna.

Samkvæmt reglugerð um heilbrigðisumdæmi nr. 1084/2014 er landinu skipt í sjö heilbrigðisumdæmi. Heilbrigðisumdæmi Suðurlands nær yfir Sveitarfélagið Ölfus, Hveragerðisbæ, Grímsnes- og Grafningshrepp, Bláskógabyggð að frátöldu fyrrum sveitarfélaginu Þingvallasveit, Hrunamannahrepp, Sveitarfélagið Árborg, Flóahrepp, Ásahrepp, Skeiða- og Gnúpverjahrepp, Rangárþing ytra, Rangárþing eystra, Mýrdalshrepp, Skaftárhrepp, Sveitarfélagið Hornafjörð og Vestmannaeyjabæ. Heilbrigðisstofnun Suðurlands veitir almenna heilbrigðisþjónustu í heilbrigðisumdæmi Suðurlands að því marki sem sveitarfélögum eða öðrum aðilum hefur ekki verið falið að veita þjónustuna.

IV.

Í 8. gr. laga um kjararáð segir, að það skuli við úrlausn mála gæta innbyrðis samræmis í starfskjörum þeim sem það ákveður, og að þau séu á hverjum tíma í samræmi við laun í þjóðfélaginu hjá þeim sem

sambærilegir geta talist með tilliti til starfa og ábyrgðar. Við ákvörðun sína skal kjararáð gæta þess að föst laun fyrir dagvinnu, annarra en forseta Íslands, verði ekki hærrí en föst laun forsætisráðherra samkvæmt 3. gr. Við ákvörðun launakjara samkvæmt 4. gr. laganna skuli sérstaklega gæta samræmis milli þeirra og þeirra kjara hjá ríkinu sem greidd eru á grundvelli kjarasamninga annars vegar og ákvarðana kjararáðs samkvæmt 3. gr. hins vegar. Þá skuli kjararáð ætíð taka tillit til almennrar þróunar kjaramála á vinnumarkaði. Í 10. gr. laganna segir að ráðið skuli taka mál til meðferðar þegar því þyki þurfa og ætíð ef orðið hafa verulegar breytingar á þeim launum í þjóðfélaginu sem höfð skulu til viðmiðunar samkvæmt lögnum eða á störfum þeirra sem úrskurðarvald þess tekur til.

Heilbrigðisstofnun Suðurlands er ný stofnun sem varð til þann 1. október 2014 við sameiningu þriggja heilbrigðisstofnana á Suðurlandi. Við ákvörðun launa forstjóra stofnunarinnar hefur verið höfð hliðsjón af launum fyrrum forstjóra Heilbrigðisstofnunar Suðurlands eins og þau voru fyrir sameiningu, en tekið mið af auknu umfangi og stærð hinnar nýju stofnunar. Með vísan til þess innbyrðis samræmis sem kjararáði ber að gæta og áður er gerð grein fyrir var einnig höfð hliðsjón af launum forstjóra annarra heilbrigðisstofnana.

Með hliðsjón af framansögðu hefur kjararáð ákveðið að laun og önnur starfskjör forstjóra Heilbrigðisstofnunar Suðurlands skuli vera svo sem segir í ákvörðunarorði.

V.

Ákvörðunarorð

Frá og með 1. október 2014 skulu mánaðarlaun forstjóra Heilbrigðisstofnunar Suðurlands vera samkvæmt launatöflu kjararáðs nr. 502, launaflokk 136, nú 817.398 krónur. Að auki skal greiða honum 28 einingar á mánuði fyrir alla yfirvinnu er starfinu fylgir.

Eining er 1% af launaflokki 132 í launatöflu kjararáðs nr. 502, nú 7.153 krónur. Einingar greiðast alla mánuði ársins, einnig í sumarleyfi. Af því leiðir að ekki er greitt orlofsfé á einingar.

Laun eru við það miðuð að um fullt starf sé að ræða og þannig ákveðin að ekki komi til frekari greiðslna nema kjararáð úrskurði um það sérstaklega.

Um almenn starfskjör forstjóra Heilbrigðisstofnunar Suðurlands gilda reglur kjararáðs frá 30. júní 2014.

Jónas Þór Guðmundsson

Hulda Árnadóttir

Óskar Bergsson